

Số: 2082/SKHĐT-HTĐT
V/v báo cáo về kiến nghị của
Ban Quản lý Khu kinh tế về
đề xuất phương thức lựa chọn
nhà đầu tư đề xuất thực hiện
dự án Khu công nghiệp

Đồng Tháp, ngày 02 tháng 8 năm 2022

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Chủ tịch UBND Tỉnh Huỳnh Minh Tuấn tại Công văn số 1541/VPUBND-KT ngày 30/5/2022 về việc giải quyết kiến nghị của Ban Quản lý Khu kinh tế về tình hình thực hiện dự án Khu công nghiệp; theo đó, giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu UBND Tỉnh giải quyết kiến nghị của Ban Quản lý Khu kinh tế.

Căn cứ Công văn số 458/KKT-ĐTDNTNMT ngày 29/4/2022 của Ban Quản lý Khu kinh tế về việc đề xuất phương thức lựa chọn nhà đầu tư đề xuất thực hiện dự án Đầu tư và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp (trường hợp lựa chọn nhà đầu tư đối với Khu Công nghiệp Ba Sao).

Qua rà soát hồ sơ, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo UBND Tỉnh về phương thức lựa chọn nhà đầu tư đề xuất thực hiện dự án đầu tư và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp như sau:

I. Tóm tắt một số nội dung của Ban Quản lý Khu kinh tế (Công văn số 458/KKT-ĐTDNTNMT ngày 29/4/2022):

Căn cứ các quy định về trình tự, thủ tục đề nghị cấp thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư dự án đồng thời chấp thuận nhà đầu tư theo quy định tại khoản 4 Điều 29, các khoản 1, 3, 4 Điều 33 và Điều 35 Luật Đầu tư, Ban Quản lý Khu kinh tế đề xuất phương thức thực hiện trình tự, thủ tục theo quy định như sau:

- Nội dung đề xuất: Thực hiện theo quy định khoản 4 Điều 29 và khoản 1, khoản 4 Điều 33 Luật Đầu tư năm 2020. Theo đó, UBND Tỉnh tổ chức xét chọn nhà đầu tư đáp ứng các yêu cầu về năng lực tài chính, kinh nghiệm để đề xuất thực hiện dự án và một số điều kiện khác liên quan dựa trên hồ sơ đề xuất dự án đầu tư do nhà đầu tư lập. Sau khi chọn được nhà đầu tư, UBND Tỉnh chỉ đạo giao Ban Quản lý Khu kinh tế hướng dẫn nhà đầu tư thực hiện trình tự trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư để tổ chức thẩm định, lấy ý kiến các bộ, ngành có liên quan trước khi hoàn chỉnh trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Về trình tự, thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư và chấp thuận nhà đầu tư của Thủ tướng Chính phủ thực hiện theo quy định tại Điều 35 Luật Đầu tư năm 2020.

- Về cách thức thực hiện lựa chọn nhà đầu tư: Công bố thông tin dự án và các tiêu chí mời gọi đầu tư trên các phương tiện thông tin đại chúng của Tỉnh (báo, đài, cổng thông tin điện tử Tỉnh và các sở, ngành có liên quan); tổ chức xét, lựa chọn nhà đầu tư đáp ứng đầy đủ theo các tiêu chí được duyệt (UBND tỉnh quyết định thành lập Tổ thẩm định xét chọn nhà đầu tư theo tiêu chí được duyệt); tổng hợp, báo cáo trình UBND Tỉnh xem xét, đồng ý kết quả xét chọn nhà đầu tư.

** Về bộ tiêu chí, thang điểm: vận dụng trên cơ sở quy định tại Thông tư 06/2020/TT-BKHĐT ngày 18/9/2020 về hướng dẫn thực hiện Nghị định số 25/2020/NĐ-CP.*

+ Trường hợp có 01 nhà đầu tư đáp ứng các điều kiện, Tổ thẩm định trình UBND Tỉnh xem xét đồng ý kết quả chọn nhà đầu tư và hoàn thiện hồ sơ, thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ theo quy định tại khoản 1 Điều 33, Luật Đầu tư năm 2020.

+ Trường hợp có hơn 01 nhà đầu tư đáp ứng điều kiện thì đề xuất thực hiện trình tự thủ tục theo quy định Điều 35 Luật Đầu tư 2020 và khoản 7 Điều 29 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư. Theo đó, đối với trường hợp này dự án đầu tư và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp Ba Sao sẽ được Bộ Kế hoạch và Đầu tư tiếp nhận, tổ chức thẩm định nêu có từ hai nhà đầu tư trở lên nộp hồ sơ hợp lệ theo quy định Bộ Kế hoạch sẽ trình và đề nghị cơ quan chấp thuận chủ trương đầu tư xem xét chấp thuận chủ trương đầu tư và giao cơ quan nhà nước có thẩm quyền chọn áp dụng pháp luật về đấu thầu để tổ chức lựa chọn nhà đầu tư trong số những nhà đầu tư đã nộp hồ sơ hợp lệ.

Để có đủ cơ sở triển khai thực hiện theo phương thức trên, Ban Quản lý Khu kinh tế đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu, đề xuất UBND Tỉnh phê duyệt phương án kêu gọi nhà đầu tư đề xuất thực hiện dự án Đầu tư và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp Ba Sao, huyện Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp theo các dự thảo văn bản đính kèm.

** Gồm: dự thảo Quyết định phê duyệt phương án thực hiện và kèm theo bảng tiêu chí xét chọn, dự thảo Quyết định thành lập Tổ thẩm định để xét chọn nhà đầu tư đề xuất thực hiện dự án Đầu tư và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp Ba Sao, huyện Cao Lãnh.*

II. Căn cứ pháp lý:

1.1. Tại điểm h khoản 1 Điều 31 của Luật Đầu tư 2020 quy định:

“Điều 31. Thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ

Trừ các dự án đầu tư quy định tại Điều 30 của Luật này, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư đối với các dự án đầu tư sau đây:

1. Dự án đầu tư không phân biệt nguồn vốn thuộc một trong các trường hợp sau đây:

...

h) Dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng khu công nghiệp, khu chế xuất”.

- Căn cứ quy định trên, dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng Khu công nghiệp Ba Sao thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ.

1.2. Tại Điều 35 của Luật Đầu tư 2020 quy định:

“Điều 35. Trình tự, thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ

1. Hồ sơ quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 33 của Luật này được gửi cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

2. Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận đủ hồ sơ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư gửi hồ sơ lấy ý kiến thẩm định của cơ quan nhà nước có liên quan đến nội dung thẩm định quy định tại Điều 33 của Luật này.

3. Trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được hồ sơ, cơ quan được lấy ý kiến có ý kiến thẩm định về nội dung thuộc phạm vi quản lý nhà nước của mình, gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

4. Trong thời hạn 40 ngày kể từ ngày nhận được hồ sơ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổ chức thẩm định hồ sơ và lập báo cáo thẩm định gồm các nội dung thẩm định quy định tại Điều 33 của Luật này, trình Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư.

5. Thủ tướng Chính phủ xem xét, chấp thuận chủ trương đầu tư gồm các nội dung quy định tại khoản 1 Điều 3 của Luật này.

6. Đối với dự án đầu tư quy định tại khoản 3 Điều 31 của Luật này, Thủ tướng Chính phủ chỉ định cơ quan đăng ký đầu tư của một tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư cho toàn bộ dự án.

7. Chính phủ quy định chi tiết trình tự, thủ tục thực hiện thẩm định đối với dự án đầu tư do Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư.”

Đồng thời, tại điểm a khoản 5 Điều 31 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định:

“5. Cơ quan tiếp nhận Hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư:

a) Bộ Kế hoạch và Đầu tư tiếp nhận hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư đối với dự án đầu tư thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ;”

Tại Công văn số 266/V PUBND-ĐTXD ngày 21/03/2022, UBND Tỉnh Thống nhất phương án thực hiện đầu tư dự án Hạ tầng Khu công nghiệp Ba Sao theo quy định của Luật Đầu tư và giao Ban quản lý Khu kinh tế phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư khẩn trương làm việc với các nhà đầu tư đề xuất việc đầu tư Dự án, đảm bảo đúng theo quy định.

Căn cứ các quy định trên, Hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng Khu công nghiệp Ba Sao sẽ do nhà đầu tư đề xuất lập và gửi trực tiếp cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

1.3. Tại khoản 7 Điều 29 của Luật Đầu tư 2020 quy định:

“ Điều 29. Chấp thuận chủ trương đầu tư và lựa chọn nhà đầu tư

...

7. Trường hợp dự án đầu tư quy định tại các điểm c, d và đ khoản 5 Điều này mà có từ hai nhà đầu tư trở lên cùng nộp hồ sơ hợp lệ đề nghị thực hiện dự án đầu tư tại một địa điểm trong thời hạn 20 ngày (đối với dự án thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ) hoặc 15 ngày (đối với dự án thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) kể từ ngày nhận được hồ sơ hợp lệ của nhà đầu tư đầu tiên thì Bộ Kế hoạch và Đầu tư, cơ quan đăng ký đầu tư thực hiện thủ tục sau:

a) Thông báo bằng văn bản cho các nhà đầu tư về việc thực hiện thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư và lựa chọn nhà đầu tư theo quy định tại khoản này trong thời hạn 25 ngày (đối với dự án thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ) hoặc 20 ngày (đối với dự án thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) kể từ ngày nhận được hồ sơ hợp lệ của nhà đầu tư đầu tiên. Bộ Kế hoạch và Đầu tư, cơ quan đăng ký đầu tư không xem xét và trả lại hồ sơ của các nhà đầu tư khác (nếu có) nộp sau thời hạn 20 ngày (đối với dự án thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ) hoặc 15 ngày (đối với dự án thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) kể từ ngày nhận được hồ sơ hợp lệ của nhà đầu tư đầu tiên;

b) Thực hiện thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư theo quy định tương ứng tại Điều 32 hoặc Điều 33 của Nghị định này trên cơ sở đề xuất dự án đầu tư của nhà đầu tư đầu tiên. Trường hợp đề xuất dự án đầu tư của nhà đầu tư đầu tiên không đáp ứng các điều kiện quy định tại khoản 3 Điều 33 của Luật Đầu tư thì thực hiện thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư theo nguyên tắc xem xét lần lượt đề xuất dự án đầu tư của từng nhà đầu tư tiếp theo;

c) Căn cứ đề nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hoặc cơ quan đăng ký đầu tư, cơ quan chấp thuận chủ trương đầu tư xem xét chấp thuận chủ trương đầu tư và giao cơ quan nhà nước có thẩm quyền chọn áp dụng pháp luật về đấu thầu để tổ chức lựa chọn nhà đầu tư trong số những nhà đầu tư đã nộp hồ sơ hợp lệ;

d) Nhà đầu tư được lựa chọn thực hiện thủ tục chấp thuận nhà đầu tư theo quy định tương ứng tại khoản 2 hoặc khoản 4 Điều 30 của Nghị định này.”

- Căn cứ quy định trên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trực tiếp nhận và tổ chức thẩm định Hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư dự án do Nhà đầu tư đề xuất, không có quy định về việc UBND Tỉnh tổ chức xét chọn nhà đầu tư lập hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư dự án gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

III. Ý kiến, đề xuất của Sở Kế hoạch và Đầu tư:

Qua nội dung báo cáo nêu trên, Sở Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến như sau:

1. Việc chấp thuận chủ trương đầu tư hạ tầng Khu công nghiệp thực hiện theo quy định pháp luật về đầu tư, Ban Quản lý Khu kinh tế là đơn vị trực tiếp làm việc với nhà đầu tư để hỗ trợ, hướng dẫn cung cấp các thông tin về quy hoạch cho nhà đầu tư lập hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư dự án hạ tầng Khu công nghiệp gửi về Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp các ngành liên quan, tham mưu Thủ tướng Chính phủ (quy định pháp luật về đầu tư quy định rõ về trình tự, quy trình thực hiện; trước đây Sở Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo UBND Tỉnh tại công văn số 1694/SKHĐT-HTĐT ngày 14/7/2021).

2. Đề nghị UBND Tỉnh xem xét, giao Ban Quản lý Khu kinh tế rà soát sự phù hợp dự án với quy hoạch phát triển Khu công nghiệp trên địa bàn Tỉnh làm cơ sở để kêu gọi đầu tư (đảm bảo theo các điều kiện tại Nghị định 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ).

Kính trình UBND Tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- BLD Sở;
- Lưu: VT, NV, HTĐT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Thị Ngọc Đào