

Số: 563/SKHĐT-HTĐT

Đồng Tháp, ngày 10 tháng 3 năm 2022

V/v báo cáo việc hoàn thiện nội
dung đăng ký làm việc với Thủ
tướng Chính phủ theo ý kiến của
Thường trực Tỉnh ủy.

Kính gửi: Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh Phạm Thiện
Nghĩ tại công văn số 382/VPUBND-THVX ngày 08/3/2022 về việc hoàn thiện nội
dung đăng ký làm việc với Thủ tướng Chính phủ theo ý kiến của Thường trực Tỉnh
ủy.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với Ban
Quản lý khu kinh tế bổ sung thông tin thuyết minh làm rõ các kiến nghị được phân
công như sau:

1. Nội dung số 9: Xây dựng khu kinh tế chuyên biệt:

- **Về sự cần thiết:** Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Đồng Tháp được Thủ tướng
Chính phủ Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Đồng Tháp đến
năm 2030 tại Quyết định số 1580/QĐ-TTg ngày 09/9/2013, với quy mô 32.000ha,
với mục tiêu quy hoạch phát triển của Khu kinh tế cửa khẩu đã được Thủ tướng
Chính phủ thống nhất định hướng “**quy hoạch phát triển trở thành vùng kinh tế
động lực, trung tâm liên kết kinh tế của các nước tiểu vùng sông Mê Kông
trên trục hành lang kinh tế Đông Tây.**”

Ngoài ra, với vị trí địa lý là trung tâm giữa các cực tăng trưởng Thành phố
Hồ Chí Minh - thành phố Cần Thơ - thành phố Phnôm Pênh, có 02 cửa khẩu quốc
tế dọc biên giới, nằm trên tuyến giao thông trọng điểm của khu vực biên giới phía
Nam là tuyến quốc lộ N1 giúp kết nối khu kinh tế với các tỉnh, thành phố lân cận
và tiếp cận thuận lợi đến trục đường Xuyên Á để kết nối với các nước trong Tiểu
vùng sông Mê Kông. Hai khu cửa khẩu quốc tế là Thường Phước và Dinh Bà cũng
được Chính phủ 02 nước thống nhất ký kết liên vận đường thủy (CKQT Thường
Phước), liên vận đường bộ (CKQT Dinh Bà) và đang được Bộ Ngoại giao trình
Thủ tướng Chính phủ hợp nhất với cửa khẩu quốc tế đường sông Thường Phước,
huyện Hồng Ngự, tỉnh Đồng Tháp thành cửa khẩu quốc tế đường sông và đường
bộ từ đó mở ra nhiều cơ hội phát triển kinh tế khu vực biên giới tỉnh Đồng Tháp,
gắn với đảm bảo quốc phòng - an ninh biên giới.

- Về mục tiêu, định hướng phát triển Khu kinh tế chuyên biệt: tập trung phát
triển thành trung tâm công nghiệp xanh; công nghiệp công nghệ cao với các ngành

liên quan đến chế biến nông – lâm – thủy sản, công nghiệp logistics và bảo quản sâu sau thu hoạch, cơ khí, chế tạo máy...; tập trung không gian nghiên cứu, đổi mới sáng tạo; khu chế xuất tập trung; khu công nghiệp hỗ trợ phục vụ phát triển chuỗi ngành hàng nông nghiệp... Mục tiêu hướng đến tạo không gian phát triển thuận lợi để kích thích tiềm năng, lợi thế đặc biệt của khu vực kinh tế biên mậu, góp phần hình thành cực tăng trưởng quan trọng của vùng đầu nguồn sông Mekong, vừa giúp khơi thông tiềm năng không chỉ cho tỉnh Đồng Tháp mà còn mở ra cơ hội giao thương kinh tế của Vùng với các tỉnh bạn Campuchia.

- Về các văn bản liên quan:

+ Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ Quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế;

+ Quyết định số 1580/QĐ-TTg ngày ngày 09 tháng 9 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030;

+ Tờ trình số 7320/TTr-BKHĐT ngày 25 tháng 10 năm 2021 của Bộ kế hoạch và Đầu tư về việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế.

- Thông tin về dự án:

+ Quy mô: 13.629 ha

+ Khái toán chi phí đầu tư:

+ Hình thức đầu tư: mời gọi 100% vốn của nhà đầu tư.

- Về việc tham vấn ý kiến của nhà đầu tư: việc xây dựng khu kinh tế chuyên biệt và các chính sách ưu đãi đặc biệt đã được Tập đoàn Novagroup đề xuất trong tài liệu thuyết minh “Chính sách ưu đãi phát triển cho Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Tháp làm đòn bẩy và mô hình kiểu mẫu phát triển kinh tế - xã hội Đồng bằng sông Cửu Long” đã được Văn phòng UBND Tỉnh gửi các Sở, ngành nghiên cứu, góp ý tại Công văn số 516/VPUBND-KT ngày 24/02/2022 của Văn phòng UBND Tỉnh.

Từ cơ sở và điều kiện nêu trên, căn cứ quy định mới trong dự thảo Nghị định dự kiến sẽ thay thế Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ (theo Tờ trình số 7320/TTr-BKHĐT ngày 25/10/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế) đối với loại hình khu kinh tế chuyên biệt.

Do đó, Tỉnh kiến nghị được sự ủng hộ, đồng thuận của Chính phủ và các Bộ ngành Trung ương đồng ý chủ trương cho thành lập Khu kinh tế chuyên biệt, quy mô khoảng 13.629 ha thuộc Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Đồng Tháp, nhằm tạo động lực phát triển mạnh kinh tế biên giới và đảm bảo thực hiện tốt mục tiêu phát triển kinh tế gắn với giữ vững ổn định quốc phòng – an ninh trong thời gian sắp tới.

2. Nội dung số 10: Chính sách thu hút đầu tư khu vực biên giới

a)- **Kiến nghị xây dựng chính sách ưu đãi đặc biệt để thu hút các dự án đầu tư có quy mô lớn tại khu vực biên giới tỉnh** (tương tự như các khu kinh tế trọng điểm: Khu kinh tế - thương mại đặc biệt Lao Bảo, Khu kinh tế mở Chu Lai...), để tạo sức hút, động lực lớn mời đầu tư đối với các Tập đoàn, nhà đầu tư lớn để phát triển kinh tế khu vực biên giới.

Trong thời gian qua, tỉnh Đồng Tháp đã nhận được sự hỗ trợ rất lớn từ Trung ương để đầu tư hoàn thiện các cơ sở hạ tầng kỹ thuật đáp ứng nhu cầu mời gọi đầu tư, cũng như việc đầu tư tuyến N1 giúp kết nối hạ tầng giao thông tại khu vực cửa khẩu với các khu kinh tế quan trọng như thành phố Hồ Chí Minh, Long An, Cần Thơ, An Giang và Phnôm-Pênh. Tuy nhiên, do thuộc địa bàn kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, chưa có cơ chế chính sách đặc biệt nên việc thu hút mời gọi đầu tư các dự án đầu tư còn hạn chế, chủ yếu là các dự án có quy mô nhỏ lẻ, vốn đầu tư thấp (lũy kế đến nay chỉ thu hút được 05 dự án đầu tư, với tổng vốn đăng ký là 125 tỷ đồng).

Hiện nay, Khu kinh tế cửa khẩu của tỉnh Đồng Tháp đang được sự quan tâm của một số nhà đầu tư lớn, với đề xuất định hướng đầu tư phát triển khu kinh tế cửa khẩu của Tỉnh theo mô hình **khu kinh tế chuyên biệt quy mô lớn cùng với đó là các cơ chế đặc biệt nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho việc hình thành và phát triển khu kinh tế chuyên biệt này trong tương lai.**

Cụ thể theo nội dung đề xuất của Tập đoàn Novagoup đối với cơ chế, chính sách ưu đãi phát triển cho khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Đồng Tháp gồm:

- Khẩn cấp ưu tiên kết nối tuyến cao tốc Cao Lãnh - Hồng Ngự - Dinh Bà và cầu Tân Châu – Hồng Ngự.

- Điều chỉnh lại quy hoạch Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Đồng Tháp: trong đó đất dành cho khu kinh tế đặc biệt Mekong SEZ là 20.000 ha. Tăng đất cho các dự án đô thị, khu casino cho người Việt vào chơi.

- Chính sách ưu đãi cho Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Tháp: kiến nghị hoạt động và các cơ chế chính sách thực hiện theo pháp luật về đầu tư, pháp luật về doanh nghiệp, Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ; các chính sách ưu đãi về tiền thuê đất, tiền sử dụng đất theo Nghị định số 35/2017/NĐ-CP; ưu đãi về thuế suất thuế thu nhập doanh nghiệp theo Nghị định 218/2013/NĐ-CP và Nghị định số 12/2015/NĐ-CP; miễn thuế theo quy định Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu; tín dụng đầu tư theo Nghị định số 32/2017/NĐ-CP. Miễn thuế thu nhập doanh nghiệp và thu nhập cá nhân 20 năm cho khu kinh tế đặc biệt Mekong SEZ 20.000 ha.

- Cho phép thí điểm mở casino cho người Việt vào chơi.

- Đầu tư mở sân bay quốc tế trong Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Tháp (32.000 ha)

- Chính phủ hỗ trợ tinh giải tỏa đền bù và giải phóng mặt bằng để có quỹ đất sạch, để đấu giá mời gọi đầu tư.

Qua khảo sát các khu kinh tế đặc biệt hiện nay trên cả nước đều có các chính sách ưu đãi đầu tư theo quy định chung của Trung ương về địa bàn, ngành nghề lĩnh vực ưu đãi đầu tư, miễn giảm tiền thuê đất, miễn giảm thuế thu nhập doanh nghiệp, miễn giảm thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, tín dụng,...chưa có chính sách ưu đãi riêng biệt đối với các khu kinh tế đặc biệt.

Đồng thời, trong dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 theo Tờ trình số 7320/TTr-BKHĐT ngày 25/10/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư chỉ đề xuất bổ sung hình thức Khu kinh tế chuyên biệt nhưng về chính sách ưu đãi đầu tư vẫn áp dụng chung như khu kinh tế. Điều này cho thấy sự khác biệt hiện nay giữa khu kinh tế và các khu kinh tế đặc biệt là về cơ chế.

Tuy nhiên, để có sự tách biệt rõ ràng trong cơ chế, chính sách giữa khu kinh tế, khu kinh tế chuyên biệt nói chung, nhằm tạo động lực, phát huy hiệu quả cho các khu kinh tế chuyên biệt trong thời gian tới cũng như phát triển theo đúng tiềm năng, thế mạnh của từng vùng đã được Chính phủ và các cấp Bộ ngành Trung ương quy hoạch đầu tư phát triển.

Qua rà soát, tại Khoản 1 Điều 20 Luật Đầu tư năm 2020 quy định “1. Chính phủ quyết định việc áp dụng ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đặc biệt nhằm khuyến khích phát triển một số dự án đầu tư có tác động lớn đến phát triển kinh tế - xã hội.

Tỉnh Đồng Tháp kiến nghị được Chính phủ và các Bộ ngành Trung ương xem xét, đồng ý chủ trương cho thực hiện cơ chế, chính sách ưu đãi đặc biệt áp dụng cho Khu kinh tế chuyên biệt (nếu được đồng ý cho thành lập) trong Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Đồng Tháp nhằm kích thích, tạo sức hút mời gọi các đối tác, nhà đầu tư lớn chọn đến Đồng Tháp để đầu tư và phát triển kinh tế khu vực biên giới của Tỉnh và là động lực lan tỏa phát triển đối với các tỉnh thành lân cận trong khu vực Đồng bằng sông Cửu Long.

Theo đó, có một số chính sách ưu đãi đặc biệt như sau:

- Kiến nghị xem xét chính sách miễn giảm thuế thu nhập doanh nghiệp và thuế thu nhập cá nhân cao hơn so với các khu kinh tế thông thường.

- Kiến nghị Chính phủ xem xét hỗ trợ tinh giải tỏa đền bù và giải phóng mặt bằng để có quỹ đất sạch mời gọi đầu tư theo quy định pháp luật.

b)- Đồng thời, kiến nghị cập nhật điều chỉnh địa bàn thành phố Hồng Ngự, tỉnh Đồng Tháp thuộc Danh mục địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn theo quy định tại Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ thay cho địa bàn thị xã Hồng Ngự.

- Cơ sở đề xuất: Theo Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ, thì địa bàn thị xã Hồng Ngự **thuộc Danh mục địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn**. Tuy nhiên, tại khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 1003/UBTVQH14 ngày 18/9/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định việc thành lập thành phố Hồng Ngự trên cơ sở diện tích, dân số của thị xã Hồng Ngự.

Do đó, kiến nghị cập nhật điều chỉnh cho phù hợp (áp dụng tương tự như thành phố Ngã Bảy, tỉnh Hậu Giang; các thành phố của tỉnh Kon Tum, Điện Biên, Sơn La, Lai Châu, ...).

- Sự cần thiết: thành phố Hồng Ngự được công nhận theo Nghị quyết số 1003/UBTVQH14 ngày 18/9/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, là vùng biên giới tiếp giáp tỉnh Pray-Veng (Campuchia), đầu nguồn Sông Mê Kông, kết cấu hạ tầng còn nhiều yếu kém..v.v. Đề nghị này là rất cần thiết, để thành phố có cơ sở xác định ưu đãi đầu tư về thuế thu nhập doanh nghiệp và các ưu đãi khác, nhằm từng bước kêu gọi đầu tư hoàn chỉnh cơ sở hạ tầng tại địa bàn thành phố Hồng Ngự, tỉnh Đồng Tháp.

Sở Kế hoạch và Đầu tư phúc đáp Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- BLD Sở;
- Lưu VT, HTĐT(g).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Văn Cần